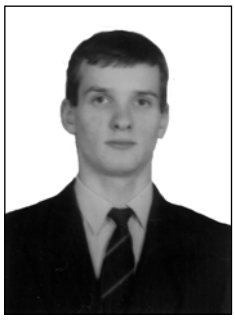
УДК 373.167.1:32

СОКОЛОВ А.С., Одесский государственный экономический университет, г. Одесса, Украина



Соколов Андрей Сергеевич – аспирант кафедры политологии Одесского государственного экономического университета.

Особенности современной политической системы Великобритании

В статье рассматривается современная политическая система Великобритании, состав законодательных и исполнительных органов власти, взаимоотношения между доминирующими партиями в парламенте, основные проблемы и перспективы реформирования политической системы.

In the article being reviewed modern political system of Great Britain, structure of legislative and executive bodies of officials, relations between dominating parties in Parliament, primary problems and perspectives of modernizing of political system.

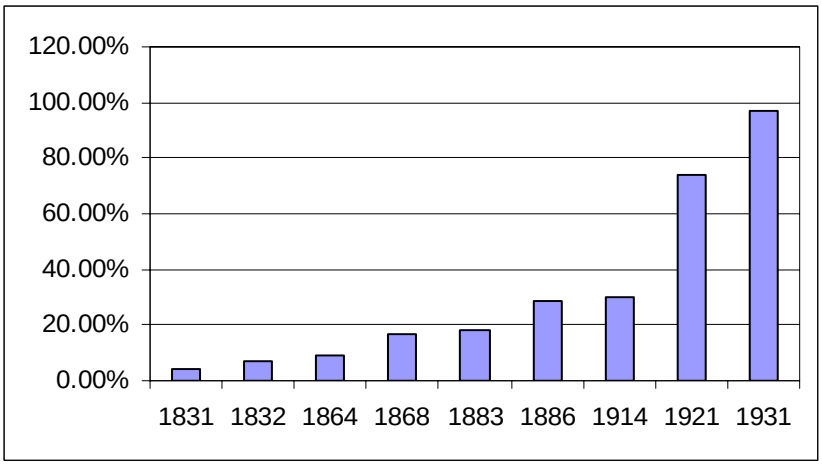
Сложившаяся к концу XX – началу XXI столетия политическая система Великобритании представляет собой определенный итог деятельности процесса демократизации общества. В Великобритании парламент как законодательное учреждение появился еще в XIII веке, в нем традиционно существуют две палаты: верхняя (лордов) и нижняя (общин). Дебаты, которые ведутся последнее время по поводу ликвидации Палаты лордов (туда входят, главным образом, титулованные особы), пока ни к чему не привели. В состав этой палаты парламента входили около 1200 лордов: 760 наследственных лордов, около 350 постоянных лордов, а также 20 судебных лордов или лордов-юристов, назначаемых монархом, 26 духовных лордов – высших иерархов англиканской церкви, несколько десятков ирландских и шотландских лордов. Принятое в 1999 году парламентом решение о реформировании Палаты лордов (в частности, ликвидация членства наследственных лордов) находится в стадии поэтапного выполнения [1, с. 90].

Палата общин в парламенте Великобритании также одно из демократических завоеваний, полученных в результате многолетней борьбы. Палата состоит из 650 депутатов, избираемых путем всеобщего, равного, прямого и тайного голосования на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства. Депутаты избираются сроком на пять лет, однако палата может быть распущена решением правительства, оформленного актом монарха. В палату общин избираются представители политических партий [2, с. 26-27].

Разумеется, вся избирательная система в Великобритании, а именно таковая представляет основу политической системы страны, за прошедшие годы (даже столетия) претерпела немалые изменения. Главное, чего достигла система – это доведение до максимума общего числа граждан, принимающих участие в голосовании. В 1832 году в Великобритании право голоса ИМЛИ лишь около 5 процентов населения старше 20 лет (см. Таблицу №1) [3, с. 29]. Здесь видно, что лишь за столетия удалось

Таблица 1

Избирательная система Великобритании в 1831-1931 гг.
(в % к общему числу граждан в возрасте 20 лет и старше)



решить столь важную для демократического общества проблему – максимум участия граждан в избирательном процессе.

В Великобритании действует двухпалатный парламент, что характерно для большинства европейских стран. В Палату общин может быть избран гражданин Великобритании, обладающий определенным статусом (возраст, гражданство). Исключение (невозможность баллотироваться) распространяется на ряд категорий государственных служащих. Депутаты Палаты общин достаточно высоко оплачиваются (на 2003 год 7106,87 евро), уступая в зарплате лишь депутатам парламентов Австрии (7500,20 евро) и Италии (10974,66 евро) [4, с. 123].

Председатель парламента в Великобритании избирается тайным голосованием, причем существует особая традиция избирать на такую должность политически нейтрального человека (независимого депутата, не принадлежащего ни к какой партии).

Спикер Палаты общим обладает достаточными правами, позволяющими ему руководить процессом парламентской работы. Но все его полномочия касаются лишь законодательной сферы деятельности, а также непосредственного управления всем законодательным органом страны. Решения по принятию законов определяются большинством голосов (а не абсолютным большинством голосов, как, например, в Бельгии и Греции).

Немаловажное значение для Великобритании имеет национальный вопрос. Так, региональные и национальные интересы всех административно-политических частей Соединенного королевства представляют специальные комиссии (комиссии по Шотландии, по Уэльсу и др.). В компетенцию таких комиссий входят все законопроекты, касающиеся соответствующих административных структур.

Верхние палаты европейских парламентов имеют свои особенности. Они по-разному формируются, имеют различные функции. В Великобритании председателя Палаты лордов (Лорда-Канцлера) назначает монарх по представлению премьер-министра. В дальнейшем Лорд-Канцлер становится членом правительства и выполняет функцию председателя судебной системы страны. Таким образом, Палата лордов фактически выполняет обязанности Верховного суда Объединенного Королевства. В целом Палата лордов до 1999 года состояла из трех основных категорий: те, кто является членами палаты от рождения (пэры); те, кто может быть лордом по должности; те, кого назначили пожизненно и которые не могут передавать свое членство в Палате по наследству. Так, в 1995 году в состав Палаты лордов входили 800 особ, включающих 5 королевских герцогов, 26 не королевских герцогов, 29 маркизов, 157 графов, 103 виконта, 474 барона. А также два архиепископа и 24 епископа Англиканской Церкви, 9 высших судей, определяемых как лордов права. В указанный список входили 65 женщин [4, с.139].

Подавляющее большинство членов Палаты лордов принадлежит и Консервативной партии (в 90-е годы XX ст. – от 42% до 47% общего числа депутатов). Значительна и часть независимых депутатов (от 26 до 30 процентов); гораздо меньше лейбористов, хотя они являлись правящей партией (от 11 до 14 процентов).

При всей значимости парламента в Великобритании большая часть управленческих функции, права законодательных инициатив,

политического и государственного представительства принадлежит кабинету министров. Глава же правительства фактически обладает президентскими правами (при наличии традиционной монархической власти).

Соединенное Королевство занимает первое место среди европейских стран (в ранге "высокий уровень") по уровню влияния кабинета министров на внутреннюю и внешнюю политику своего государства. В том числе лично премьер-министр (не случайно он имеет титул "Prime Minister and First Lord of the " – Премьер-министр и Первый Лорд Казначейства).

С начала XX века в Великобритании на этом посту побывали 21 человек, причем Р. Солсбери – дважды (еще один срок с 1886 по 1892), дважды Рамсей Макдональд (семь лет), Уинстон Черчилль (девять лет), Гарольд Вильсон (восемь лет), трижды – Стэнли Болдуин (восемь лет). Герберт Генри Асквит руководил правительством подряд восемь лет, Маргарет Тэтчер – одиннадцать лет. Энтони Блэйр – с 1998 года по сегодняшний день (в мае 2005 года был переизбран еще на один срок) [5, с. 723]. С 1940 года коалиционным правительство было лишь дважды 1940-1945 (вторая мировая война) и небольшой срок (1963-1964) при премьере Александре Дугласе-Хьюме. Остальные годы правительство и приоритет в формировании правительства по очереди принадлежали консерваторам (33 года) и лейбористам (26 лет).

Великобритания конца XX столетия – начала XXI – это уже другая страна по сравнению с предшествующим периодом, не говоря уже об историческом прошлом. При сохранении очень многих традиций, абсолютно идентичного (внешне) политического антуража сегодня нельзя уже сказать "добрая старая Англия". Причин здесь несколько: и общецивилизационных и чисто внутренних, но все они в совокупности повлияли на устройство политической системы страны в целом.

Прежде всего кризис государственно-монополистического регулирования в индустриальных странах, начавшийся в конце 60-х – начале 70-х годов XX века и продолжающийся с разной степенью интенсивности до нынешнего времени; стремительно развивающиеся процессы глобализации, все в большей степени охватывающие наиболее развитые государства, в числе которых Великобритания; значительные изменения в технических, технологических, финансовых сдвигах в укладах национального и мирового хозяйства. Безусловно, сыграли свою роль разноплановые социально-культурные перемены, стремительный рост населения планеты, усложняющиеся отношения лидирующих стран с остальным миром.

Иными словами, современная модель сформировавшейся глобализации обернулась многочисленными негативными последствиями. Это можно проиллюстрировать на следующих цифрах и фактах. В 1870 году средний доход на душу населения в 17 наиболее развитых странах был 2,4 раза выше, чем во всех остальных. В 1990 году этот разрыв увеличился до 4,5 раз, хотя возросло и общее количество стран и их экономический уровень. В 1999 году 20 процентов наиболее богатых жителей Земли обладали 86 процентами мирового ВВП, а 20 наиболее бедных – одним процентом. Около трети населения планеты обеспечены менее, чем на один доллар в день. Разрыв между постиндустриальными, индустриальными и развивающимися странами растет все больше [5].

Приход к власти лейбористов на выбора в 1997 году определил будущие изменения в стратегии и политике политического и экономического руководства страной, а значит в государстве последовали и изменения во всей политической системе. Идея "Третьего пути", которая зародилась еще в послевоенный период, с середины 90-х годов стала набирать силу. А Блэр, встав у руля власти, стал пытаться осуществить данную идею в практике государственного управления.

Отметим, что "Третий путь" по существу есть сочетания систем экономической и социальной организации (капитализма и социализма) в единый "пакет", где важнейшим является распределение ресурсов (рыночное и плановое хозяйство). Новая идейная система ("Третий путь") претендовала на ее "материализацию". Речь идет об изменениях в экономической политике правительства, нахождение соответственно, новых социальных ориентиров при одновременном размывании традиционных ценностей (одним из таких шагов стало принятие закона о ликвидации принципа автоматического наследования потомственного семейного права на место в Палате лордов, сентябрь 1999 г.). Новые приоритеты потребовали осуществления сбалансированной политики от кабинета министров и соответственно, новых подходов парламента к законотворчеству.

Еще при первом избрании Э. Блэр в 1997 году реорганизовал кабинет, перераспределив функции между министерствами. Он группирует министерства по следующим направлениям: 1. внешнеполитическая деятельность (минис-терства иностранных дел и по делам Содружества; обороны; международного развития). 2. Экономика (министерства финансов; торговли и промышленности; транспорта; сельского хозяйства). 3. Социальная сфера (министерства

просвещения и занятости; здравоохранения; социального обеспечения; по делам культуры, информации и спорта). 4. Территориальное (министерство охраны окружающей среды; по делам Шотландии; по делам Уэльса; ведомство лорда-канцлера (главы судебного ведомства и Верховного судьи Англии); министерство внутренних дел). 5. Право: ведомство лорда Ченселлора. 6. Управление делами государства: спикер палаты общин; парламентский партийный организатор в палате общин; глава палаты лордов; канцлер герцогства Ланкастерского. [6, с. 315].

Заняв пост премьер-министра Э. Блэр на себя взял обязанности общей координации действий, одновременно предоставив своим министрам возможности инициировать новые направления, выбирая из них наиболее эффективные. Вместе с тем, премьер оставался "третейским судьей", принимающим окончательно те или иные решения министров.

Общие глобальные изменения происходящие в мире, заставили эволюционировать английскую демократию, несмотря на ее традиционный классический консерватизм. Здесь можно говорить и о том, что процессы изменений в национальных демократических традициях коснулись большинства европейских стран. Постепенное эволюционирование политических институтов означало, с одной стороны, вынужденное изменение состояния, а с другой – отставание в этой области грозило потерей многих других преимуществ, которые имела Великобритания по сравнению с другими странами. Как пишут английские авторы книги "Сравнительная политология сегодня. Мировой обзор": "В Англии политические деятели всегда были подготовлены к тому, чтобы в неприкосновенности принять государственные институты в наследство от своих предшественников – таковы правила игры, в соответствии с которыми они вступают на свое поприще" [6, с.288].

Именно подобные подходы и пытаются ломать Э. Блэр, третий раз возглавляя кабинет министров. С другой стороны Великобритания никогда со времен Кромвеля не стремилась к резким изменениям и революционным действиям. Весьма важная деталь: в этой стране до сих пор нет написанного и принятого парламентом основного закона – конституции. Написанная же конституция, по которой живет страна и функционирует государство, представляет собой "совокупность парламентских актов, юридических постановлений, правовых норм и укоренившихся обычаев, определяющих правила политической игры" [6, с.306].

Существующая фактически двухпартийная система дает возможность осуществлять политику в форме весов: чья чаша перетянет (с помощью других мелких партийных структур). Э. Блэр, став политическим лидером в своей лейбористской партии в 1994 году, для победы на парламентских выборах 1997 года фактически должен был создать Новую лейбористскую партию, победив во внутрипартийной борьбе своих идейных противников. Во имя поставленной цели Э. Блэр (социал-демократ!) в Новой лейбористской партии согласился с существующими прежде в правительстве Мейджора и М. Тэтчер положениями сугубо буржуазной рыночной экономики.

Для нового правительства Великобритании и Э. Блэра очередной задачей становится принятие конституционной реформы. Сюда должны войти вопросы по Шотландии (закрепление создания в Шотландии собственного парламента), по Уэльсу (создание представительного законодательного собрания), по Северной Ирландии и ряд других. Существующая опасность распада Великобритании (Соединенного королевства) на федерацию, конфедерацию или даже появление самостоятельных государств (Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия и собственно Англия) – вот серьезная опасность, которую Э. Блэр сегодня стремится ликвидировать, изменив внутреннюю политику, опирающуюся на конституционную реформу.

Таким образом, в XXI столетии Великобритании необходимо выходить в мир в новом качестве, оставляя в прошлом свое колониальное естество. Сегодня даже в Европейском Союзе она не имеет того абсолютного веса, которым обладала в 50-60-е годы. Экономическое развитие страны хотя и находится на достаточно высоком уровне, но требует с каждым годом все больше финансовых, технологических и иных вливаний. Кроме того, Великобритания, включенная в общемировой кругооборот глобалистики, не может уйти от проблем, с которыми сталкиваются все мировое сообщество (в том числе терроризм).

ЛІТЕРАТУРА

1. Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: Мировой обзор: Учебное пособие / Сокр. пер. с англ. А.С. Богдановского, Л.А. Галкиной / Под ред. М.В. Ильина, А.Ю. Мельвиля. – М.: Аспект Пресс, 2002. – 537 с.
2. Даль Р. О демократии / Пер. с англ. А.С. Богдановского; Под ред. О.А. Алякринского. – М.: Аспект Пресс, 2000. – 208 с.
3. Демократия в Западной Европе XX века. – М.: ИВН РАН, 1996. – 208 с.
4. Парламенты зарубежных стран. Справочник. – М.: Политиздат, 1968. – 384 с.
5. Романюк А. Порівняльний аналіз політичних систем країн Західної Європи: інституційний вимір. – Львів: Тріада плюс, 2004. – 392 с.
6. Шляхтун П.П. Парламентаризм: Словник-довідник. – К.: Парламентське вид-во, 2003. – 151 с.
7. http://www.gromyko.ru/Russian/CPE/alex2.htm