

УДК [327+339.94](438+477)

BONUSIAK W., Uniwersytet Rzeszowski, Rzeszów, Polska

Włodzimierz Bonusiak – Prof., dr. hab., Rektor Uniwersytetu Rzeszowskiego,  
Rzeszów, Polska.

## Польша и Украина: некоторые принципы политического и экономического сотрудничества

*Стаття розкриває особливості взаємодії Польщі та України в період формування та становлення незалежності України. Визначаються спільні та відмінні риси у законодавстві цих держав, а також вплив цих нормативно-правових актів на політичну та економічну співпрацю.*

*The article opens the peculiarities of Poland-Ukrainian interaction during the period of formation and forming of Ukraine's independence. General and different features in legislation of these states and also influence of these normal and legal acts to the political and cooperation are shown.*

**П**олитические изменения и демократические преобразования в Польше в 1989 г. имели положительное влияние на отношения польских властей и общества к событиям, которые происходили за восточной границей. Вслед за прокламированием Верховным Советом СССР 16 июля 1990 г. государственного суверенитета Украины, уже 28 июля Сейм Республики Польша признал права украинцев и белоруссов к самостановлению. Таким образом Сейм РП отнёсся и поддержал позицию представителей польской и украинской эмиграций, которые 28 ноября 1979 г. подписали в Лондоне “Польско-украинскую декларацию”, которая утверждала между другими: “...Жизненным интересом Польского Народа и Украинского Народа, испокон веков живущих по соседству, а лишённых сегодня свободы и независимого быта, является борьба и прочное обеспечение государственного быта свободных и независимых Польши и Украины”.<sup>1</sup> Это было тоже отнесение к “Посланию принятого съездом Независимого Профсоюза “Солидарность” в сентябре 1981 г. Одновременно это было обращение к взглядам Ежего Гедройча, который на страницах

“Парижской культуры” и “Исторических тетрадей” вместе со своими сотрудниками неоднократно призывал к миру и сотрудничеству между нашими народами. 24 августа 1991 г. Верховный Совет УССР принял “Акт независимости Украины”, который Сейм РП с радостью приветствовал как осуществление стремлений украинского народа, проявление права Украины к свободному определению своего внутреннего и внешнего статуса: (31 августа).<sup>2</sup> После референдума, который состоялся в УССР 1 декабря 1991 г. и во время которого большая часть украинского общества высказалась за принятием “Акта”, Сейм РП выразил убеждение, что эти постановления открывают “новую эпоху в истории польско-украинских отношений”, а образование независимого украинского государства является важным событием не только для Украины, но и для Европы и всего мира.”<sup>3</sup>

Вслед за этими польскими декларациями оба государства быстро укрепили взаимные контакты и установили сотрудничество, основанное на принципе равноправия. Это проявилось в “Декларации о принципах и основных направлениях развития польско-украинских отношений” (13 октября 1990), в

<sup>1</sup> Ю.Б. Рудницкий “Польско-украинская декларация с 1979 г. На историческом фоне. [в:] “Современная история Польши”. Том III / под. ред. Й. Ясновского. – Лондон, 1987. – С. 274; От имени Польши декларацию подписали: президент РП Э. Рачински, премьер К. Сабат, замминистра иностранных дел Т.А. Ляска, от имени Украины – Президент УНР М. Ливицкий, премьер Т. Леонтий и министр иностранных дел Ю.Б. Рудницкий.

<sup>2</sup> Вестник польски, № 25 от 1991 г. поз. 205.

<sup>3</sup> Вестник польски, № 45 от 1991 г. поз. 316.

“Протоколе о сотрудничестве между Министерством Культуры Украины” (16 сентября 1991), в “Договоре между правительством РП и правительством Украины о торговле и экономическом сотрудничестве” (04 ноября 1991). Самым важным для дальнейших отношений был “Трактат между Польшей и Украиной, о добрососедских, дружеских отношениях и сотрудничестве” (18 май 1992). Трактат состоял из преамбулы и 21 статьи.<sup>4</sup> В преамбуле находились положения взаимных, межгосударственных отношений, которые далее были развёрнуты в последовательных статьях, самые главные из них касались:

- Ненарушимости межгосударственной границы и о непредъявлении по отношению друг к другу территориальных претензий (ст. 7).
- Формирования взаимных отношений в духе дружбы, сотрудничества, взаимоуважения, понимания, доверия, добрососедских отношений, согласно с международным законом, Уставом Организации Объединённых Наций, Актом конечным КБСЕ и другими международными договорами (ст. 1, 3, 4, 5).
- Принятия обеими сторонами обязательств развития выгодного сотрудничества в области торговли, транспорта и экологии (ст. 7, 8, 9).
- Положения национальных меньшинств – польского на Украине и украинского в Польше, были признаны права сохранения, выражения и развития своего тождества, с одновременным сохранением лояльности по отношению к государству, в котором живут (ст. 11).
- Сотрудничества в области культуры, просвещения, науки, здравоохранения, а также сотрудничества между административными единицами (ст. 10, 12, 13, 14, 17).
- Консульских и правовых отношений (ст. 16, 18, 19, 20, 21).

Визит президента Украины Леонида Кучмы в Польшу, во время которого был подписан “Трактат”, закончил первый этап формирования взаимных отношений, строения политических договоров после получения независимости. С 1993 г. польско-украинские отношения были направлены на решение конкретных проблем, которые препятствовали в экономическом, научном, культурном, и даже военном сотрудничестве. С этой целью происходили визиты высших государственных деятелей и по этому случаю были подписаны договоры. К

ним принадлежали, помимо других, “Договор между правительством РП и правительством Украины по делу уклонения от двойных налогов”, “Договор о взаимном поддержании и охране инвестиций” (12.01.1993), договоры о приграничном сотрудничестве, научно-техническом сотрудничестве, о пунктах перехода через границу, об автоперевозках, об образовании польско-украинской смешанной комиссии по делам торговли и экономического сотрудничества, а также военного сотрудничества (03.02.1993). В мае месяце 1993 г. во время визита президента Леха Валенсы на Украину были подписаны очередные договоры: о правовой взаимопомощи, о межрегиональном сотрудничестве в области ядерной безопасности. Но неудачей закончилось заседание консультационного комитета, который не смог принять совместного документа о состоянии польско-украинских отношений.<sup>5</sup> В 1994 г. во время визита министра иностранных дел Украины в Польшу (21-22.03) были подписаны очередные документы. Это были: “Декларация министров иностранных дел... об основах формирования польско-украинского партнёрства”, а также “Договор об охране могил и мест упоминовения жертв войны и репрессий.”<sup>6</sup>

Во время последующих визитов не подписывались уже новые договора. Важнее были конкретные действия по осуществлению уже заключённых. Нельзя однозначно оценить эти действия. Самым эффективным действием было открытие польского Генерального Консульства во Львове (21.05.1994) и Генерального Консульства Украины в Гданьске (20.06.1994). В области экономики к конкретным действиям можно зачислить: начало функционирования Польско-Украинской промышленно-торговой палаты (01.1992), Бюро организации и рекламы торговли (01.1993), Польско-Украинское бюро рекламирования экономики.(1993).

Очень важным для историков и для всего общества был диалог, а впоследствии периодические конференции, которым начало было дано в Подкове Лесной (07-09.05.1994). Обсуждалось совместное прошлое. Результаты заседаний были опубликованы в издательстве “Польша-Украина: трудные вопросы”. Обширно были проанализированы во время конференции конфликты с 1918-1919, 1943-1945 и 1945-1947 годов.

Несмотря на то, что в некоторых вопросах

<sup>4</sup> Ратифицирован 29.X.1992 г., вступил в жизнь 30.XII.1992 г. – Законодательный вестник РП № 125 от 1993 г.

<sup>5</sup> Гиль В., Гиль Н. “Отношения между Польшей и Украиной в 1989-1993 гг.” – Торунь – Познань, 1995 – С. 27-30; Бонусяк В. Состояние и перспективы польско-украинских отношений, [в:] “Польша – Германия – Украина в Европе”. – Жешув, 1996. – С. 204-

<sup>6</sup> Бонусяк В., Польско-украинские отношения в 1990-1996 гг. [в:] Польша и Украина после II мировой войны / под. ред. Бонусяка В. – Жешов, 1998. – С. 328.

не было полного согласия, однако эти конференции способствовали более полному описанию взаимных отношений в 20 веке и разрешили учёным обеих стран лучше узнать и понять аргументы другой стороны. 19 января 1993 г. Польша приступила к “Европейской рамовой конвенции о приграничном сотрудничестве между сообществами и территориальными властями”. Она была ратифицирована президентом РП 10 марта, а вошла в жизнь 19 июня 1993 г. Наряду с “Европейским уставом о территориальном самоуправлении” она является основным европейским актом, определяющим формально-правовые рамки, а также формы участия местных коллективов в международных контактах. Ратификация “Устава” начала приносить результаты в качестве подписания Польшей 14 договоров о приграничном сотрудничестве и создании еврорегионов. Для польско-украинских отношений очень важным было создание в феврале 1993 г. Еврорегиона Карпаты и в сентябре 1995 г. Еврорегиона Буг. В состав первого из них вошли тогдашние воеводства: Кросненское, Перемышльское и Жешувское, а с украинской стороны области: Закарпатская, Львовская и Ивано-Франковская. Еврорегион Буг, который был рассчитан на объединение трёх государств, после выхода Белоруссии охватил четыре тогдашние польские воеводства: Любелское, Хелмское, Тарнобжеское и Замойское, а также Вольнскую область на Украине. Соглашение об образовании Еврорегиона Буг сбежалось во времени с принятием Украины в члены Совета Европы, результатом чего было создание Польско-Украинского Координационного Совета по делам Межрегионального Сотрудничества.<sup>7</sup>

Оба Еврорегиона не исполняют надежд, которые были налицо во время их образования и далеко остаются позади в отношении к функционирующим в Западной Европе. С 1997 развивается также польско-украинское военное сотрудничество. Созданный совместно батальон им. Яна Ходкевича и Петра Конашевича Сагайдачного служил в Косово, а позже обе страны принимали участие в военной миссии в Ираке.<sup>8</sup>

Придя к власти, Леонид Кравчук – первый президент независимой Украины, представил обществу свою программу. В области экономики он утверждал, что “мы образуем экономику, направленную на общество, работающую для человека, а не за цену человека, дающую человеку всё необходимое к

нормальной, цивилизованной жизни: питание, одежду, жилище, средства транспорта, продукты всеобщего использования и т.п. Ликвидирование недостатка и очередей, освобождение человека от унижительной необходимости “добывать” хлеб насущий, образование условий для воспитания детей, для самоосуществления личности человека – это для меня задача, которая имеет первостепенное значение”.<sup>9</sup>

Оптимизм президента разделяло украинское общество. Всеобщим было убеждение о богатствах Украины, которая вынуждена была “кормить” весь Советский Союз и другие социалистические страны, как тогда утверждали, а из-за этого была обворованной и бедной. Независимость должна была привести к возвращению Украине её богатств, а жители Украины начали бы жить в благосостоянии.

Первая экономическая программа Кравчука была воображением “третьей дороги” – так называемой “социально направленной рыночной экономики” – и удовлетворяла ожидания общества. Не только президент, но и большая часть общества были убеждены, что “нужно начать реформы, но что сделать с миллионами безработных”? Боялись, что если безработных будет слишком много, то “независимость Украины они сметут как пёрышко”.<sup>10</sup> Поэтому первая реформа была частичной, рабочие коллективы решали, какой будет реформа, её формы и способы передачи собственности, для них были предвидены многочисленные привилегии в процессе происходящих реформ. Приоритетное положение социальных и идеологических элементов над экономическими привело к тому, что государственная собственность и продукция больших предприятий стали собственностью узкой группы бывших директоров и партийной верхушки. Исходя из экономической точки зрения, самым отрицательным было такое положение, когда экономическая деятельность бывшей номенклатуры, превратившейся сегодня в олигархию и объединившейся в различные компании и фирмы, не увеличивала продукции, потому что действовала преимущественно в сфере дистрибуции. Главным образом перенимается продукция, производимая в секторе, за который дальше отвечает государство. А использующие такое положение становятся своего рода паразитами.<sup>11</sup>

Вышеупомянутая олигархия образует неформальные структуры, у которых общие интересы, называемые – мафией, а менее резко

<sup>7</sup> Мохначевски П. Цели и задачи приграничного и межрегионального сотрудничества с особым учётом восточных соседей Польши. [в:] “Еврорегион Буг”, т. 4. – Люблин 1996. – С. 119.

<sup>8</sup> Гринберг К., Стренгель Б. Трудное соседство. Польско-украинские отношения в X-XX веках. – Варшава, 2005. – С. 720.

<sup>9</sup> Михальченко Н., Андрущенко В., Беловежье, Л.Кравчук. Украина 1991-1995. – Киев, 1996. – с. 207.

– кланом. Они находятся в структурах законных властей, выполняют функцию политического лобби, выдвигая своих людей даже на пост премьер-министра. Поляку трудно оценить обоснованность упреков, которые были поставлены в течение последних лет Юхиму Звягильскому, Павлу Лазаренко, Юлии Тимошенко. Согласиться, однако, нужно с теми украинскими политологами, которые утверждают, что большинство украинских олигархов скопили свои капиталы за счёт русского газа, используя свои связи в сфере политики.<sup>12</sup> И это не случайность, что “решительная борьба с коррупцией и преступностью” является главным мотивом предвыборной агитации кандидатов в президенты на Украине, в Белоруссии и России.

Собранные “кланами” деньги или “проедаются”, или, чаще увозятся за границу и помещаются в местных кредитно-банковых учреждениях. В результате чего, ещё когда при власти был Л.Кучма, оказалось, что его программа потерпела неудачу, что невозможен “третий путь”, или “социальная рыночная экономика”.

Первый президент независимой Украины сыграл положительную роль в нормализации национальных отношений на Украине, осуществил заключение американско-украинского договора о политическом и экономическом сотрудничестве (Ш 1994), сократил численность армии, ввёл Украину в члены Международного Валютного Фонда, предотвратил конфликт в Крыму и довёл до

договорённости с Россией, но не оправдал себя в сфере экономических реформ. Поэтому заманчивым для Украины становится пример Польши.

Польское общество с самого начала эпохи трансформации было сорентировано на кратковременные самопожертвования. Лешек Бальцерович обещал 3-6 месяцев зажимания пояса, а после этого быстрое экономическое развитие. Обещания исполнились только частично. Польская экономика начала развиваться, но за счёт обеднения части общества. Польская “шоковая терапия”, которую не провели во время оставания Кравчука на посту, возможно, помогла победить Леониду Кучме в его первой борьбе за президентское кресло. Парадоксально, однако, то, что оказалось для Польши “лекарством”, на Украине превратилось в “отраву”. Так, например, либерализация цен в 1993 г. довела только к 10-кратному росту цен, без положительных результатов в сфере производства. Во время первой президентуры Л.Кучмы Украина имела ряд внутренних успехов (самые важные – это введение гривни и новой конституции), а также заграничных (договоры с Россией и Румынией, решение крымского вопроса, распрощание с ядерным арсеналом и гарантии о безопасности, сделанные могучими державами, партнёрство Украины с НАТО), но не улучшилась значительным образом экономическая ситуация.

Новые надежды появились на Украине

<sup>10</sup> Там же, с. 219.

<sup>11</sup> Павеличук В., Украина. Политика и мистицизм. – Краков, 1998. – С. 33.

<sup>12</sup> Политика. – Варшава, 20 мая 2000 г.